

Załącznik nr 2 do Zarządzenia
nr 730/BPM/2015
Prezydenta Miasta Słupska
z dnia 16 października 2015 r.

**Wieloletni program współpracy Miasta Słupsk
z organizacjami pozarządowymi
na lata 2016 - 2020**

Projekt

ROZDZIAŁ 1
POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1.

Ilekcroć w tekście jest mowa o:

1. ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. 2014 poz. 1118);
1. działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy;
3. Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Słupska;
4. Radzie Miejskiej – należy rozumieć Radę Miejską w Słupsku;
5. Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Słupsk;
6. organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
7. dotacji – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt. 1 lit. E ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)
8. Programie – należy przez to rozumieć niniejszy Program;
9. Komisjach Konkursowych – należy przez to rozumieć komisje opiniujące oferty o udzielenie dotacji na realizację zadań publicznych miasta;
10. konkursie ofert – rozumie się przez to otwarty konkurs na realizację zadań publicznych, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
11. małych grantach – rozumie się przez to zlecenie organizacji na podstawie oferty realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
12. mieszkańcach – rozumie się przez to mieszkańców i mieszkanki Słupska;
13. Słupskiej Radzie Pożytku – rozumie się przez to Słupską Radę Pożytku Publicznego powołaną i funkcjonującą na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Słupsku Nr XII/100/15 z dnia 27 maja 2015 r.
14. Radzie Organizacji Pozarządowych – należy przez to rozumieć gremium wyłonione przez

konferencję słujskich organizacji pozarządowych i będące ich reprezentantem.

15. SCOPiES – należy przez to rozumieć Słujskie Centrum Organizacji Pozarządowych i Ekonomii Społecznej.

§ 2.

Program określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zakres przedmiotowy;
- 3) okres realizacji programu;
- 4) sposób realizacji programu;
- 5) wysokość środków planowanych na realizację programu
- 6) sposób ewaluacji i monitoringu Programu

ROZDZIAŁ 2

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

§ 3.

1. Głównym celem współpracy Miasta Słujska z organizacjami na lata 2016-2020 jest realizacja wizji Miasta zawartej w Strategii Rozwoju Miasta Słujska.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) Zwiększenie zaangażowania mieszkańców/ek Miasta w życie publiczne oraz wzmocnienie kapitału społecznego Słujska.
- 2) Zwiększenie uspołecznienia działań związanych z analizą potrzeb, realizacją i oceną polityk publicznych oraz procesów decyzyjnych i wykonawczych Miasta.
- 3) Zwiększenie efektywności usług publicznych świadczonych przez Miasto.
- 4) Stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich oraz wzmocnienie partnerskiej współpracy międzysektorowej.

ROZDZIAŁ 3

ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 4.

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o zasady:

- 1) **pomocniczości, inaczej subsydiarności** – jest to prawo społeczności lokalnej do samodecydowania oraz samodzielnej realizacji zadań uznanych przez nią za istotne, co oznacza w praktyce, że Miasto przekazuje swoje zadania do realizacji organizacjom, jeśli są one na to gotowe. Jednocześnie Miasto i organizacje nie powinny ingerować w rozwiązania problemów społecznych, które mogą być rozwiązane przez przygotowanych do tego mieszkańców. Zasada pomocniczości zakłada zatem, że problemy publiczne są rozwiązywane na tym szczeblu, na którym powstają. Tworzy to najlepsze warunki do efektywnego działania;
- 2) **partnerstwa** – rozumianego jak podstawa współpracy na rzecz Miasta i jego mieszkańców równorzędnych podmiotów, odpowiedzialnie działających na rzecz realizacji wspólnych celów;
- 3) **suwerenności** – rozumiana jako gwarancja zachowania własnej autonomii, niezależności; równości Miasta i organizacji we wzajemnych relacjach, przy jednoczesnym szacunku obu stron wobec siebie;
- 4) **efektywności** – rozumianej jako wspólne dbanie o to, aby poniesione nakłady w zakresie realizacji zadań publicznych przyniosły maksymalne korzyści dla mieszkańców/nek;
- 5) **uczciwej konkurencji** – rozumianej jako stosowanie takich samych, obiektywnych i transparentnych zasad w dostępie do realizacji zadań publicznych dla wszystkich podmiotów współpracy;
- 6) **jawności** – rozumianej jako udostępnianie wszelkich informacji dotyczących działań i środków dotyczących realizacji zadań publicznych;
- 7) **współodpowiedzialności** – rozumianej jako wspólne dążenie do polepszania życia mieszkańców/-nek Słupska poprzez odpowiedzialność względem partnerów za działania podejmowane przez sektor pozarządowy i administrację samorządową. Wszelkie podejmowane wspólnie działania wiążą się tym samym z ponoszeniem przez partnerów odpowiedzialności względem mieszkańców/nek;
- 8) **zrównoważonego rozwoju** – rozumianej jako podejmowanie przez obie strony działań, które przyczyniają się do wzrostu gospodarczego przy jednoczesnym zapewnieniu równomiernego podziału korzyści, ochrony zasobów naturalnych i środowiska oraz rozwoju społecznego;

9) **równości szans** – rozumianej jako dbanie o włączenie do realizacji zadań grup wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem.

ROZDZIAŁ 4

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 5.

Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Miasta.

ROZDZIAŁ 5

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 6.

Wieloletni program współpracy Miasta Słupska z organizacjami pozarządowymi został przyjęty przez Radę Miejską w Słupsku na okres pięciu lat i obowiązuje od 01.01.2016 r. do 31 grudnia 2020 roku.

ROZDZIAŁ 6

FORMY WSPÓŁPRACY

§ 7.

1. Współpraca pomiędzy Miastem a organizacjami odbywa się w formach finansowych i niefinansowych.
2. Współpraca finansowa może być realizowana poprzez zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie.
3. Współpraca finansowa polega przede wszystkim na:
 - 1) powierzaniu realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
 - 2) wspieraniu realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji;

- 3) oddaniu w najem na preferencyjnych warunkach należących do Miasta lokali użytkowych i obiektów organizacjom na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego;
- 4) dzierżawy na preferencyjnych warunkach, należących do Miasta nieruchomości na potrzeby realizacji zadań na rzecz mieszkańców;
- 5) działaniu Funduszu Wkładów Własnych dla organizacji realizujących projekty współfinansowane ze środków zewnętrznych, a służących realizacji zadań publicznych Miasta;
- 6) udzielaniu pożyczek organizacjom na realizację zadań publicznych skierowanych do mieszkańców/nek;
- 7) regrantingu;

4. Wspierania zadań realizowanych w ramach inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie oraz uchwale Rady Miejskiej w Słupsku w sprawie określenia trybu i kryteriów realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
5. Miasto może zawierać z organizacjami umowy o wsparcie lub o powierzenie zadań publicznych na czas realizacji zadania lub na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat.
6. Powierzanie wykonania zadań publicznych może nastąpić w innym trybie niż określony w ustawie, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług od organizacji, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.).
7. Przy zakupie usług, o którym mowa w ust. 4, należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych lub innych istotnych kryteriów społecznych. Szczegółowe wytyczne w tym zakresie określa Prezydent.
8. Miasto może zlecić organizacji realizację zadania publicznego w trybie małych grantów na podstawie oferty tej organizacji. Szczegółowe zasady przyznawania małych grantów określone są w art. 19a ustawy.
9. Miasto może zawierać umowy partnerskie z organizacjami w celu wspólnej realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych, z uwzględnieniem trybu wyboru partnera, o którym mowa w art. 28a ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).
10. Współpraca niefinansowa polega przede wszystkim na:

- 1) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,
- 2) konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawa miejscowego, w szczególności poprzez udostępnienie projektów uchwał w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w celu uzyskania ich opinii,
- 3) tworzeniu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- 4) użyczaniu sprzętu, udostępnianiu sal urzędu, itp.
- 5) organizowaniu otwartych spotkań przedstawicieli organizacji z przedstawicielami samorządu,
- 6) prowadzeniu wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpraca przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej),
- 7) pomocy w nawiązywaniu kontaktów z organizacjami społecznymi i instytucjami samorządowymi innych państw,
- 8) wspólnym rozpoznawaniu potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowanie działań służących zaspokojeniu potrzeb społecznych,
- 9) promowaniu przez Miasto działalności organizacji pozarządowych,
- 10) prowadzenie platformy internetowej dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów,
- 11) prowadzeniu, udostępnianiu i aktualizowaniu elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie Miasta,
- 12) promowaniu osiągnięć i działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzonych na rzecz mieszkańców/nek oraz informowaniu o realizowanych przez nie projektach,
- 13) udzielaniu rekomendacji organizacjom pozarządowym i innym podmiotom współpracującym z Miastem,
- 14) wspólnym tworzeniu i realizacji projektów partnerskich, współfinansowanych ze środków zewnętrznych, zgodnie z trybem określonym w zarządzeniu Prezydenta,
- 15) prowadzeniu Słupskiego Centrum Organizacji Pozarządowych i Ekonomii Społecznej.

ROZDZIAŁ 7

§ 8.

PRIORYTETOWE ZADANIA

Działanie	Miernik	Czas realizacji	Wartość docelowa
Cel 1: Zwiększenie zaangażowania mieszkańców/ek Miasta w życie publiczne oraz wzmacnianie kapitału społecznego Słupska.			
1) Działania na rzecz aktywizacji obywatelskiej oraz budowania tożsamości i odpowiedzialności za swoją wspólnotę lokalną.	liczba wniosków złożonych w trybie Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej	2016-2020	10
	liczba wniosków zgłoszonych do budżetu partycypacyjnego	2016-2020	100 wniosków
2) Animowanie i wspieranie grup mieszkańców/ek chcących działać na rzecz swojej wspólnoty lokalnej.	liczba wniosków złożonych przez organizacje i mieszkańców/nki w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych	2016-2020	5
3) Zmniejszenie biurokracji związanej z podejmowaniem aktywności lokalnej.	kwota dotacji wykorzystana na realizację inicjatyw lokalnych	2016-2020	100,00%
	kwota dotacji wykorzystana na aktywizację obywatelską	2016-2020	100,00%
Cel 2: Zwiększenie uspołecznienia działań związanych z analizą potrzeb, realizacją i oceną polityk publicznych oraz procesów decyzyjnych i wykonawczych Miasta.			
1) Aktywizowanie mieszkańców/ek i organizacji do udziału w konsultacjach społecznych oraz poprawa jakości tych konsultacji.	liczba organizacji biorących udział w konsultacjach rocznych Programów Współpracy	2016-2020	50 organizacji
	liczba zespołów działających przy Prezydencie, w których są przedstawiciele/ki organizacji	2016-2020	80,00%
2) Wspieranie tworzenia, funkcjonowania i	liczba aktów prawa miejscowego poddanych konsultacjom z organizacjami i mieszkańcami/nkami.	2016-2020	Miernik informacyjny

zwiększanie rozpoznawalności instytucji dialogu obywatelskiego i współpracy, w szczególności Słupskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Słupskiej Rady Organizacji Pozarządowych. 3) Angażowanie organizacji do aktywnego uczestnictwa w tworzeniu, realizacji i ocenie strategii rozwoju, Programów Współpracy oraz polityk publicznych.	liczba strategii tworzonych przy udziale organizacji i mieszkańców/ek	2016-2020	Miernik informacyjny
	liczba przeprowadzonych badań potrzeb lokalnych we współpracy z organizacjami	2017-2020	2
	liczba zadań publicznych powierzonych organizacjom.	2016-2020	Miernik informacyjny
	liczba przeprowadzonych ewaluacji strategii i Programów Współpracy z udziałem organizacji	2017-2020	6
Cel 3: Zwiększenie efektywności ekonomicznej i społecznej usług publicznych świadczonych przez Miasto			
1) Poprawa efektywności funkcjonowania systemu zlecania zadań publicznych.	kwota dotacji ostatecznie zaakceptowanych do rozliczenia realizacji zadań publicznych	2016-2020	100,00%
	liczba wystandaryzowanych usług publicznych	2016-2020	
2) Angażowanie organizacji pozarządowych w monitoring realizacji zadań publicznych.	liczba taryfikatorów usług		
	liczba konkursów/przetargów uwzględniających klauzule społeczne	2017-2020	100,00%
3) Upowszechnianie wiedzy i wzrost zaangażowania organizacji w realizację zadań publicznych według innych trybów niż otwarty konkurs ofert.	liczba zespołów monitorujących realizację zadań publicznych przez organizacje	2016-2020	1
	liczba złożonych ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje spełniających wymogi formalne	2016-2020	100,00%
4) Podnoszenie poziomu poprawności składanych ofert i jakości realizacji zadań.			
Cel 4: Stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich oraz wzmocnienie partnerskiej współpracy międzysektorowej			
1) Rozwój systemu wsparcia instytucjonalnego służącego rozwojowi organizacji pozarządowych i realizowanych przez nie projektów/inicjatyw.	liczba organizacji korzystających z konsultacji księgowych	2016-2020	Miernik informacyjny
	liczba skonsultowanych wniosków aplikacyjnych o fundusze zewnętrzne	2016-2020	Miernik informacyjny

2) Animowanie współpracy pomiędzy organizacjami a samorządem.	liczba projektów partnerskich realizowanych pomiędzy Miastem a organizacjami	2016-2020	10
3) Promowanie organizacji pozarządowych wśród mieszkańców/ek Słupska.	liczba akcji promujących organizacje pozarządowe w Słupsku	2016-2020	5
4) Promocja filantropii wśród mieszkańców/ek Miasta.	liczba mieszkańców przekazujących 1% podatku słupskim organizacjom pozarządowym	2016-2020	30,00%

ROZDZIAŁ 8

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 9.

1. Zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych odbywa się na podstawie otwartych konkursów ofert, ogłaszanych przez Prezydenta na zasadach określonych w ustawie i niniejszym Programie.
2. Na portalu internetowym www.slupsk.pl jest prowadzony i aktualizowany serwis dla organizacji pozarządowych, m. in. dotyczący:
 - a) zadań publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków finansowych przeznaczanych z budżetu Miasta na realizację tych zadań,
 - b) ogłaszanych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - c) wyników konkursów ofert.
3. Szczegółowy sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji określa Uchwała Nr IV/25/10 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
4. Tryb i szczegółowe kryteria realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej określa Uchwała Nr XVI/214/11 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie określenia trybu i kryteriów realizacji zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej.
5. Tryb powoływania członków, organizację i sposób działania Słupskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego określa uchwała Rady Miejskiej w Słupsku Nr XII/100/15 z dnia 27 maja 2015 r.
6. Zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert odbywa się na zasadach określonych w ustawie.

ROZDZIAŁ 9

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 10.

Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywa się w ramach budżetu Miasta, określonym w każdym roku obowiązywania programu. Poziom finansowania zadań zleczonych organizacjom w każdym roku realizacji programu będzie większy o min. 1% w stosunku do roku ubiegłego.

ROZDZIAŁ 10

EWALUACJA I MONITORING PROGRAMU

§ 11.

1. Realizacja Programu będzie poddana ocenie przeprowadzonej przez wyznaczoną osobę z Biura Prezydenta Miasta ds. koordynacji współpracy z organizacjami pozarządowymi we współpracy z poszczególnymi wydziałami, Pełnomocnikami i Słupską Radą Pożytku.
2. Celem oceny Programu będzie analiza realizacji opisanych zasad, trybów współpracy i osiąganych wskaźników.
3. Szczegółowy zakres oceny i monitoringu realizacji Programu określony jest poprzez wymienione wskaźniki dla poszczególnych celów i zadań priorytetowych Programu.
4. Wyznaczona osoba z Biura Prezydenta Miasta odpowiedzialna na monitoring i ewaluację Programu będzie przygotowywała coroczne zestawienie osiągniętych rezultatów/wskaźników i przedstawiała je Słupskiej Radzie Pożytku, Prezydentowi oraz Radzie Miejskiej do dnia 31 maja roku następnego w stosunku do roku sprawozdawanego.

ROZDZIAŁ 11

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 12.

Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

**z up. PREZYDENTA
Miasta Słupska
Krystyna Danilecka – Wojewódzka
ZASTĘPCA PREZYDENTA**